

Escribano Salmoral, B. (2023)

Población y espacios protegidos: participación y representación social en el Parque Natural de las Sierras Subbéticas

Jaén: Universidad

Begoña Escribano Salmoral
Alfonso Mulero Mendigorría



Población y espacios protegidos:
participación y representación social
en el Parque Natural de las Sierras Subbéticas



Esta tesis doctoral presenta un trabajo de investigación sobre los mecanismos de participación social en los procesos de declaración de protección, desde la perspectiva de la antropología social y la geografía, en tanto que el fenómeno de la protección de espacios ocurre en territorios y poblaciones que resultan alterados como consecuencia de la actividad protectora, pero simultáneamente poseen un interés intrínseco por sus particularidades. El Parque Natural de las Sierras Subbéticas cordobesas ofrece el incomparable marco para analizar estas premisas, dada su pionera trayectoria en el proceso de protección, así como su singularidad y riqueza.

El volumen dedica su primera parte al desarrollo del marco teórico, presentando presupuestos de partida, hipótesis y objetivos de investigación, así como la metodología y las fuentes.

El concepto de espacio protegido se ha ampliado considerablemente en los últimos treinta años, debido a un interés creciente por la protección de los espacios naturales, que ha desembocado en la constitución de redes protectoras cada vez más extensas. La ampliación de los territorios protegidos a nivel mundial ha sido exponencial. Cada vez son más frecuentes declaraciones de comarcas, que afectan a poblaciones enteras, en la que también se involucra a predios de propiedad privada. Esto ha generado disparidad de criterios entre continentes, países e incluso regiones de un mismo país.

En la actualidad los terrenos protegidos asumen múltiples fines alejados de los originales de conservación, investigación científica y recreación. Se espera una contribución al desarrollo socioeconómico de la zona de influencia a través de planes de desarrollo sostenible. De las zonas protegidas se espera que sean modelo de excelencia turística, de educación medio ambiental, que ostenten un distintivo de calidad de productos o actividades y que salvaguarden los bienes del patrimonio que se encuentra en su territorio. Esta asignación multifuncional ha desembocado en el desarrollo de un amplio catálogo de figuras protectoras, hasta 40 en vigor, en el territorio español. De entre ellas sobresalen dos figuras de protección de carácter nacional, que son la de Parque Nacional (con 16 piezas) y Parque Natural (con 152 declaraciones), así como las de carácter internacional, Reserva de la Biosfera, Geoparque, Humedal Ramsar, Lugares Patrimonio de la Humanidad y Red Natura 2000. En España esta diversidad de figuras se ha englobado en tres grandes grupos: Espacios Naturales Protegidos, Espacios Protegidos Red Natura 2000 y Áreas Protegidas por Instrumentos Internacionales.

Debido a la concurrencia de figuras de protección de carácter internacional que se superponen sobre un mismo territorio, sin aportar realmente más conocimiento a la población, que solo está familiarizada con algunas de ellas, se acaba implementando un proceso de apropiación de nociones, valores objetivos y expertos, que son ajenos a las comunidades locales. Esta presión ejercida por las “multinacionales de la conservación” produce un fenómeno de patrimonialización de la naturaleza que, finalmente, resulta en una reorientación del modelo de desarrollo de los espacios rurales, alejado de los intereses originales de los territorios.

La segunda parte de este trabajo se centra en el estudio del Parque Natural de las Sierras Subbéticas (PNSS), en el contexto de la Red de Espacios Naturales de Andalucía (RENPA), sus antecedentes y las claves justificativas de su protección. Córdoba es una de las provincias pioneras en el desarrollo de la protección en España: surge el Sitio Natural de Interés Nacional de la Virgen de la Sierra (Cabra) al amparo de la Ley de Creación de Parques Nacionales (1916). El PNSS es el primero de la provincia de Córdoba, declarado incluso antes de la aprobación de la Ley Autonómica en la materia y uno de los pioneros en la provincia de Andalucía. Posteriormente designado como Zona de Especial Protección para Aves en 2003 (ZEPA), inclusión en la red europea de Geoparques en 2006, e incorporación a la Red Natura 2000.

En el PNSS confluyen tres entidades de carácter territorial: las Sierras Subbéticas, la Mancomunidad de la Subbética, con 14 municipios y el Parque Natural de las Sierras Subbéticas, con 8 municipios.

En base a esta singularidad e importancia por aspectos geomorfológicos, biológicos, culturales, paisajísticos y poblacionales se ha seleccionado el PNSS para acometer un estudio en un espacio protegido en sí mismo. Se analizan aquí sus objetivos de protección, los órganos de dirección y los instrumentos de gestión: el Plan de Ordenación de Recursos Naturales (PORN), el Plan Rector de Uso y Gestión (PRUG) y la Junta Rectora.

La tercera parte del libro se dedica a analizar la contribución social en el proceso de valoración y protección de las Sierras Subbéticas, a través de un recorrido histórico por los impulsos sociales y científicos, desde los orígenes del sitio Natural de Interés Nacional de la Virgen de la Sierra, hasta su declaración como Parque Natural en 1998.

La participación social en el proceso de identificación, reconocimiento y declaración de este espacio natural protegido, viene también analizada a través de los mecanismos participativos que se encuentran en los instrumentos de planificación y gestión del Parque Natural: el Plan de Ordenación de Recursos Naturales (PORN), Plan Rector de Uso y Gestión (PRUG) de primera y segunda generación, así como sus Planes de Desarrollo sostenible (PDS I y PDS II)

De igual forma, se ha realizado un profundo estudio de la actividad de su órgano de gobierno, la Junta Rectora: composición, dinámica de funcionamiento, documentación generada, asistencia, celebración de sesiones, composición de comisiones y grupos de trabajo.

Esta valiosa información, obtenida a través del estudio pormenorizado de sus actas, se ha completado con encuentros con la vecindad, a través de encuestas y entrevistas, conocimiento del territorio y registro fotográfico.

El estudio de la actividad de la Junta Rectora indica una alta función administrativa relacionada con trámites, informes o procedimientos: parece existir un modelo de gestión bastante burocratizado. Por otro lado, los colectivos sociales más cercanos al territorio, tienen menor representación en las Comisiones y Grupos de Trabajo, frente a los representantes de la Administración autonómica, que posee mayor cuota en la capacidad de decisión.

A pesar de ello, se denota un salto cualitativo en la participación de la ciudadanía, aunque esté fundamentada en un modelo de participación inducida o condicionada, diseñada por instancias suprarregionales o supraestatales, que aparenta responder a una mayor implicación de los agentes locales, pero que no deja de ser una forma de ejercer influencia, que no tiene en cuenta la realidad de la cultura y la sociedad de las áreas rurales y que acaba desplazando los usos y prácticas tradicionales del territorio, así como afectando a la toma de decisiones respecto al acceso y gestión de los recursos y que finalmente culmina en una reconversión de la vida rural, en este proceso de patrimonialización de la naturaleza, que ocurre en los espacios protegidos.

Finalmente, los intereses parecen responder más a factores político administrativos que a motivaciones científicas. El espacio natural acaba convirtiéndose en un espacio político en el que los distintos actores entran en

competencia por los recursos. No obstante, las políticas de conservación de los espacios protegidos se interpretan, cada vez más ampliamente, como un nexo de relaciones que aglutina a los distintos actores interesados.

Esther María Ruiz Navarro | Máster Dirección y Planificación del Turismo

URL de la contribución <www.iaph.es/revistaph/index.php/revistaph/article/view/5630>